บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ งานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง โทร ๐ ๗๕๒๐ ๕๖๑๕

ที่ ตง. ๐๐๓๓.๐๑/ **วันที่** ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ (เดือนตุลาคม ๒๕๖๕-กันยายน ๒๕๖๖)

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดตรัง

๑. <u>เรื่องเดิม</u>

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ (ITA) โดยแนวทางและเครื่องมือการประเมิน ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด และศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้มีการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี (ที่ผ่านมารอบปีงบประมาณ ๒๕๖๔) โดยต้องต้องเสนอข้อมูลการวิเคราะห์อย่างเป็นระบบและมีการรายงานเสนอต่อผู้บังคับบัญชา และให้ผู้บังคับบัญชาสั่งการหรืออนุญาตให้นำรายงานดังกล่าวไปเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานและมีแบบฟอร์มการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน

๒. <u>ข้อเท็จจริง</u>

งานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง ดำเนินการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ (เดือนตุลาคม ๒๕๖๕ - กันยายน ๒๕๖๖) เสร็จสิ้นแล้ว รายละเอียด ปรากฏตามเอกสารที่แนบ

๓. <u>ข้อพิจารณา</u>

เห็นควรให้นำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี พ.ศ.๒๕๖๖ (เดือนตุลาคม ๒๕๖๕ - กันยายน ๒๕๖๖) เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรังต่อไป

๕. <u>ข้อเสนอ</u>

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นางปรีดา หมวดใหม่)
เจ้าพนักงานพัสดุชำนาญงาน

ดำเนินการ

(นายสินชัย รองเดช)
นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดตรัง
27 พ.ย. 2566

คำนำ

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค (MOPH Integrity and Transparency Assessment : MOPH ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ ตัวชี้วัดที่ ๒ การจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ เป็นตัวชี้วัดที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการประเมินการเผยแพร่ข้อมูลที่เป็นปัจจุบันบนเว็บไซต์ของหน่วยงาน เปิดเผยการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องเกิดประโยชน์สูงสุด สอดคล้องกับหลักการคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ตรวจสอบได้ และป้องกันปัญหาการทุจริต โดยมีกลไก มีมาตรการ และมีการวางระบบในการดำเนินการ เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง ได้ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างเป็นรายเดือนตามแบบ สขร.๑ และเมื่อสิ้นปีงบประมาณได้จัดทำรายงานวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุของปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ เพื่อนำไปปรับปรุงหรือพัฒนากระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุในปีต่อไปด้วย

MOIT 3

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖	๑
การวิเคราะห์ความเสี่ยง	๕
การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด	๕
การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ	๖
แนวทางแก้ไข/ปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง	๖

---

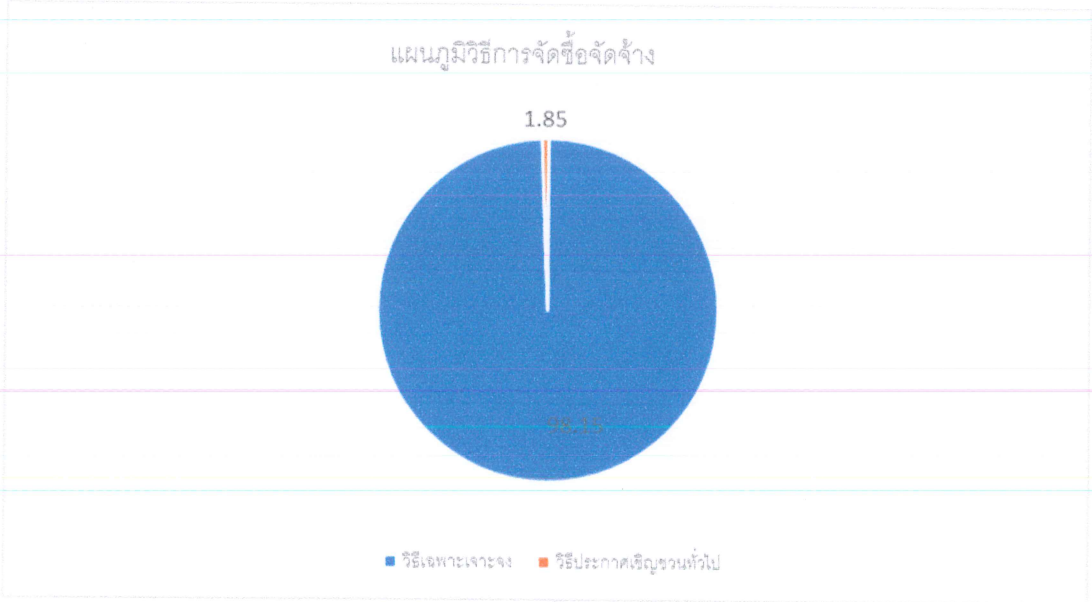
๑. การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (ตุลาคม ๒๕๖๕ - กันยายน ๒๕๖๖) งบดำเนินงาน งบลงทุน จากงานพัสดุ กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ของหน่วยงานภาครัฐ ที่กำหนดให้ส่วนราชการได้นำผลการวิเคราะห์ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงานโดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่จะต้องแสดงออกถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลและเกิดความคุ้มค่าสมประโยชน์ต่อภาครัฐ

ตารางที่ ๑ แสดงร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (ตุลาคม ๒๕๖๕ - กันยายน ๒๕๖๖)

หน่วย : รายการ

จำนวนโครงการ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	
	เฉพาะเจาะจง	ประกาศเชิญชวนทั่วไป
๕๔ ๑๐๐	๕๓ (๙๘.๑๕)	๑ (๑.๘๕)



ร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างปี ๒๕๖๖ (ตุลาคม ๒๕๖๕ - กันยายน ๒๕๖๖)

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖ (เดือนตุลาคม ๒๕๖๕ - กันยายน ๒๕๖๖) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรังได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ในแต่ละโครงการ รวมทั้งสิ้น ๕๔ โครงการ พบวิธีการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุดคือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๕๓ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๑๕ รองลงมาคือ วิธีประกาศเชิญชวน ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน ๑ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑.๘๕

จากตารางจะเห็นว่า การดำเนินงานการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง พบว่าการจัดซื้อจัดจ้างจะดำเนินการโดยวิธีเฉพาะเจาะจงเป็นอันดับแรก และอันดับสองวิธีประกาศเชิญชวน ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ส่วนวิธีสอบราคาและวิธีคัดเลือกไม่มีการจัดซื้อจัดจ้าง

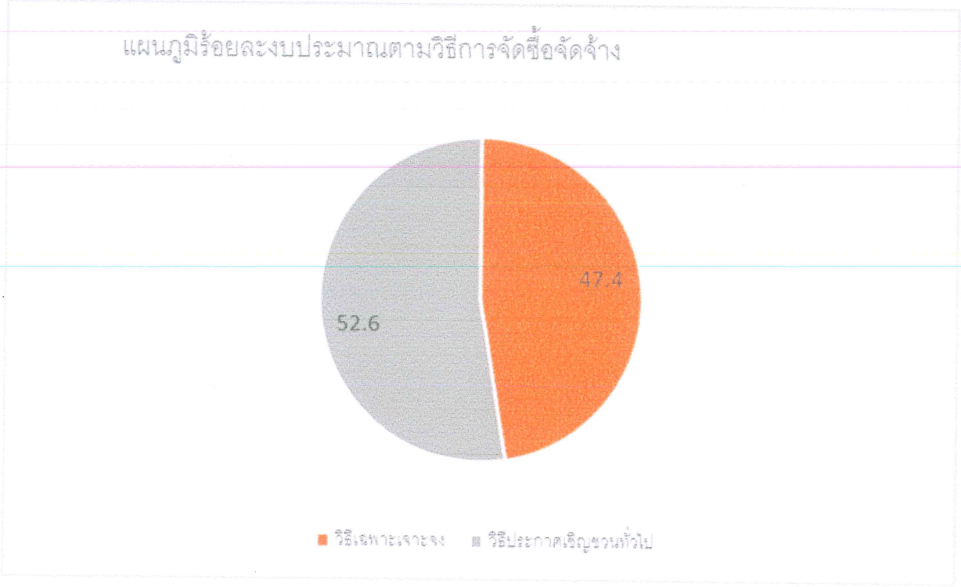
กรณีจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงที่มีจำนวนครั้งมาก เนื่องจากมีการจัดซื้อจัดจ้างสำหรับใช้ในโครงการต่างๆ ของกลุ่มงาน/งาน ซึ่งจะแยกจัดซื้อเป็นรายโครงการเนื่องจากวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในแต่ละโครงการใช้วัสดุที่แตกต่างกัน ระยะเวลาต่างกัน ซึ่งไม่อาจจะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวมกันได้ ทำให้จำนวนครั้งในการดำเนินการสูงกว่าวิธีอื่น

ตารางที่ ๒ แสดงร้อยละงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (ตุลาคม ๒๕๖๕ - กันยายน ๒๕๖๖)

หน่วย : บาท

งบประมาณ (บาท)	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง				
	เฉพาะเจาะจง	สอบราคา	วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	วิธีคัดเลือก	
๒,๕๑๕,๑๕๗.๓๒ (๑๐๐)	๑,๑๙๒,๑๕๗.๓๒ (๔๗.๔๐)	-	๑,๓๒๓,๐๐๐.๐๐ (๕๒.๖๐)	-	-

แผนภูมิวงกลมร้อยละเงินงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ปี ๒๕๖๖ (ตุลาคม ๒๕๖๕ - กันยายน ๒๕๖๖)



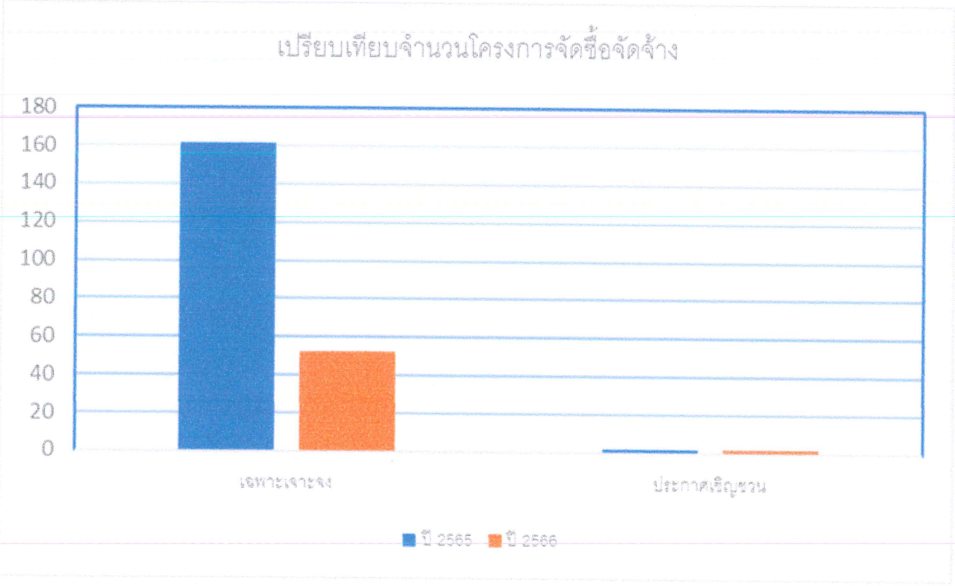
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (ตุลาคม ๒๕๖๕ - กันยายน ๒๕๖๖) ในภาพรวมที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรังใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ งบดำเนินงานและงบลงทุน ในการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธีรวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๕๑๕,๑๕๗.๓๒ บาท (สองล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นห้าพันหนึ่งร้อยห้าสิบเจ็ดบาทสามสิบสองสตางค์) พบการจัดซื้อจัดจ้างที่มีราคาวงเงินสูงสุดวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) วงเงิน ๑,๓๒๓,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนสองหมื่นสามพันบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๕๒.๖๐ รองลงมาคือวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงิน ๑,๑๙๒,๑๕๗.๓๒ บาท (หนึ่งล้านหนึ่งแสนเก้าหมื่นสองพันหนึ่งร้อยห้าสิบเจ็ดบาทสามสิบสองสตางค์) คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๔๐ ส่วนวิธีสอบราคาและวิธีคัดเลือกไม่มีการจัดซื้อจัดจ้าง จะเห็นว่างบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างโดยประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) มากเป็นอันดับหนึ่ง เนื่องจากเป็นการจัดซื้อจัดจ้างด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบลงทุน หมวดครุภัณฑ์ รองลงมาคือวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นงบดำเนินงาน ซึ่งดำเนินการตามระเบียบวิธีให้สอดคล้องกับความต้องการของฝ่าย/งานเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของกลุ่มงานต่าง ๆ ของหน่วยงาน

ตารางที่ ๓ เปรียบเทียบจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างทุกหมวด ปีงบประมาณ ๒๕๖๕-๒๕๖๖ (ตุลาคม ๒๕๖๕ - กันยายน ๒๕๖๖)

หน่วย : รายการ

จำนวนโครงการ		วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง							
		เฉพาะเจาะจง		สอบราคา		วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์		วิธีคัดเลือก	
๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๕	๒๕๖๖
๑๖๒	๕๓	๑๖๑	๕๒	๐	๐	๑	๑	-	-

แผนภูมิเปรียบเทียบจำนวนโครงการวิธีการจัดซื้อจัดจ้างทุกหมวดปี ๒๕๖๕-๒๕๖๖



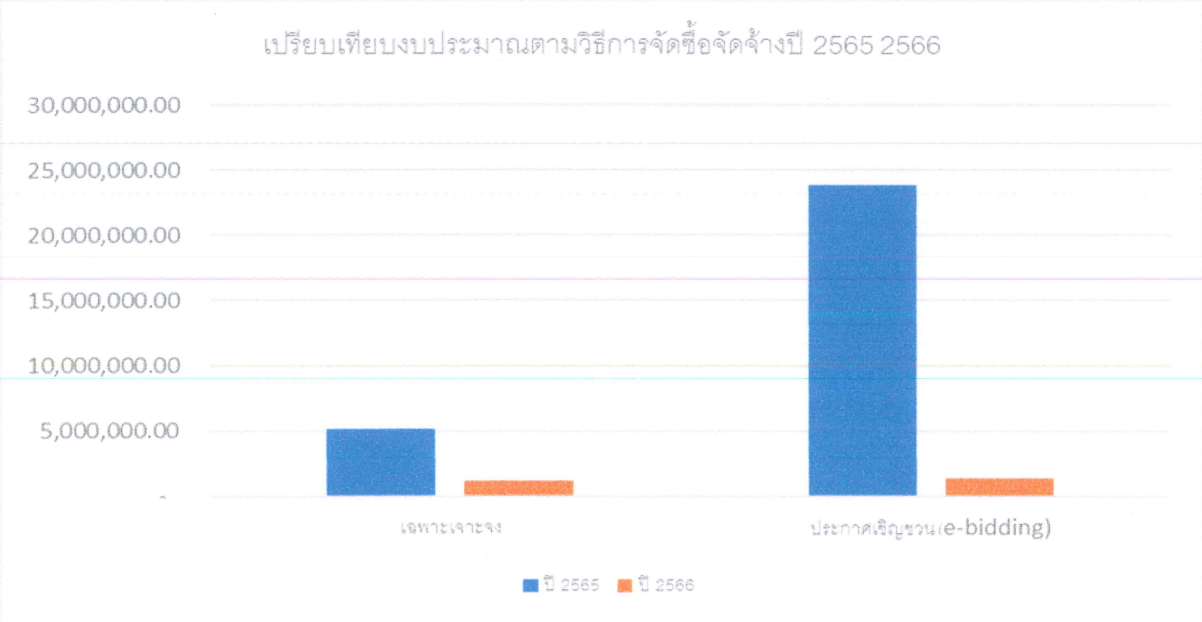
จากตารางที่ ๓ เมื่อเปรียบเทียบจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ – ๒๕๖๖ (ตุลาคม ๒๕๖๕ - กันยายน ๒๕๖๖) พบมีจำนวนโครงการลดลงภาพรวม ร้อยละ ๖๗.๒๘ ในส่วนของวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่พบมากอันดับหนึ่งคือวิธีเฉพาะเจาะจง ลดลงจากปีก่อนร้อยละ ๖๗.๗๐ เนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ หน่วยงานได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบดำเนินงาน และงบลงทุน สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างน้อยลง ส่วนวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เท่ากับปีก่อน เนื่องจากการจัดซื้อจัดจ้างด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๖๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๖๖ จำนวน ๑ รายการ

ตารางที่ ๔ เปรียบเทียบงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ปี ๒๕๖๕-๒๕๖๖

หน่วย : ล้านบาท

จำนวนโครงการ		วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง							
		เฉพาะเจาะจง		สอบราคา		วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์		วิธีคัดเลือก	
๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๕	๒๕๖๖
๒๙,๐๒๙,๗๖๐.๙๒	๒,๕๑๕,๑๕๗.๓๒	๕,๒๐๖,๘๖๐.๙๒	๑,๑๙๒,๑๕๗.๓๒	๐.๐๐	๐.๐๐	๒๓,๘๒๒,๙๐๐.๐๐	๑,๓๒๓,๐๐๐.๐๐	-	-

แผนภูมิเปรียบเทียบงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ปี ๒๕๖๕-๒๕๖๖



จากตารางที่ ๔ เมื่อเปรียบเทียบจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖ พบจำนวนงบประมาณลดลงโดยรวมในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ในภาพรวม ๒๖,๕๑๔,๖๐๓.๖๐ บาท (ยี่สิบหกล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นสี่พันหกร้อยสามบาทหกสิบสตางค์) คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๗๕ เนื่องจากในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ สำนักงานสาธารณสุขได้จัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ.๒๕๖๖ งบลงทุน และงบดำเนินงานลดน้อยกว่าปี ๒๕๖๕ และพบว่างบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะลดลง ๔,๐๑๔,๗๐๓.๖๐ บาท (สี่ล้านหนึ่งหมื่นสี่พันเจ็ดร้อยสามบาทหกสิบสตางค์) คิดเป็น ร้อยละ ๗๗.๑๐ เนื่องจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรังได้รับจัดสรรงบประมาณในส่วนของงบดำเนินงานลดลง ทำให้วิธีการจัดซื้อไม่เกินตามที่กฎกระทรวงกำหนดลดลงด้วย ส่วนวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ลดลงเป็นเงิน ๒๒,๔๙๙,๙๐๐ บาท (ยี่สิบสองล้านสี่แสนเก้าหมื่นเก้าพันเก้าร้อยบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๔๕ เนื่องจากในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรังได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีพ.ศ.๒๕๖๖ รายการงบลงทุนรายการครุภัณฑ์เพียง ๑ รายการ

๒. การวิเคราะห์ความเสี่ยง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีปัญหาและความเสี่ยงในการปฏิบัติงาน ทำให้เกิดความเสี่ยงในการปฏิบัติงานดังนี้

๑. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างครุภัณฑ์ที่มีความซับซ้อน เจ้าหน้าที่ภายในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรังส่วนใหญ่จะเป็นผู้ดำรงตำแหน่งด้านสาธารณสุข ทำให้ขาดความรู้เกี่ยวกับครุภัณฑ์ที่จัดซื้อ ทำให้เกิดความเสี่ยงในการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ อาจจะทำให้ราชการเสียผลประโยชน์ได้ จึงมีความจำเป็นต้องขอสนับสนุนบุคลากรจากศูนย์สนับสนุนบริการสุขภาพที่ ๑๒ ซึ่งเป็นเป็นหน่วยงานที่มีบุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญเกี่ยวกับครุภัณฑ์เป็นอย่างดี ร่วมเป็นคณะกรรมการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ทำการให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเกิดความล่าช้า แต่สามารถลดความเสี่ยงในการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์ได้

๒. การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด

๑. จากการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๖๕ มีปัญหาในการเรื่องกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์และกำหนดร่างขอบเขตของงานจ้าง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรังขาดบุคลากรที่มีความชำนาญในการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะหรือร่างขอบเขตงานจ้าง รวมทั้งเป็นคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ต้องขอสนับสนุนบุคลากรจากส่วนราชการอื่น ทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการจัดซื้อ

๒. จากการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ พบว่างบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ งบดำเนินงาน ส่วนกลางจัดสรรเงินระหว่างปีน้อยมาก ทำให้ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างวัสดุ อุปกรณ์สนับสนุนกลุ่มงานต่างๆ ได้เพียงพอกับความต้องการ

๓. การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้รับจัดสรรงบประมาณของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรัง ให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ทำให้เกิดการแข่งขันด้านราคา ซึ่งช่วยให้ประหยัดงบประมาณ โดยในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตรังได้รับงบประมาณสำหรับดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกาศเชิญชวน เป็นเงิน ๑,๓๒๓,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนสองหมื่นสามพันบาทถ้วน) ใช้จ่ายจริง เป็นเงิน ๑,๑๒๓,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งล้านหนึ่งแสนสองหมื่นสามพันบาทถ้วน) คงเหลืองบประมาณเป็นเงิน ๒๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สองแสนบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๑๒

๕. แนวทางแก้ไข/ปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

๑. สร้างความเข้าใจในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธีให้ผู้รับผิดชอบงานเข้าใจวิธีปฏิบัติ
๒. ทบทวนกระบวนการของบประมาณประจำปี ให้มีความพร้อมในการดำเนินการ

ลงชื่อ.....ผู้จัดทำ
(นางปรีดา หมวดใหม่)
เจ้าพนักงานพัสดุชำนาญงาน
๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖